**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №43 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»».**

г. Вязьма 26.12.2019 года

**1.Общие положения**

**Основание экспертно – аналитического мероприятия:** ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №18 о передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля (п. 1.2.), Положение «О Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.5.8. Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год (в новой редакции).

**Цель экспертно – аналитического мероприятия:** подтверждение полноты и достоверности вносимых изменений в бюджет поселения в соответствии с требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Нормативно – правовая база:**

**-** Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 (далее – Положение о бюджетном процессе).

**Предмет экспертно – аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №43 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»», представленный Советом депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения о внесении изменений в бюджет поселения).

В соответствии со ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект решения о внесении изменений в бюджет подготовлен Администрацией поселения и направлен в Контрольно – ревизионную комиссию Главой муниципального образования (вх. от 19.12.2019 №367-С) для подготовки заключения.

Заключение на проект решения о внесении изменений в бюджет поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) Агафоновой Н. В..

**2. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

**Предлагаемые поправки в проект решения о бюджете представлены в таблице №1.**

**Таблица №1 (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пункта (подпункта)** | **наименование характеристик бюджета** | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №43 (с изменениями от 28.03.2019 №8) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | **поправки изменения +,-** |
| **1.** | **основные характеристики бюджета на 2018 год** | | | |
| **1.1.** | **доходы на 2019 год, в том числе:**  **объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов** | **14 376,6**  **7 543,1**  **7 543,1** | **14 562,3**  **7 462,0**  **7 462,0** | **+185,7**  **-81,1**  **-81,1** |
| **1.2.** | **расходы на 2019 год** | **16 512,1** | **16 697,8** | **+185,7** |
| **1.3.** | **дефицит (-)/профицит (+) на 2019 год, в том числе:**  **получение кредитов;**  **погашение кредитов;**  **изменения остатков средств** | **2 135,5**  **0,0**  **0,0**  **2 135,5** | **2 135,5**  **0,0**  **0,0**  **2 135,5** | **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0** |
| **2.** | **межбюджетные трансферты, пере-даваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2019 году** | **20,3** | **20,3** | **0,0** |
| **3.** | **основные характеристики бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов** | | | |
| **3.1.** | **доходы на 2020 год, в том числе:**  **объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов**  **доходы на 2021 год, в том числе:**  **объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов** | **14 054,2**  **6 668,7**  **6 668,7**  **14 880,8**  **6 665,0**  **6 665,0** | **14 054,2**  **6 668,7**  **6 668,7**  **14 880,8**  **6 665,0**  **6 665,0** | **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0** |
| **3.2.** | **расходы на 2020 год, в том числе:**  **условно утвержденные**  **расходы на 2021 год, в том числе:**  **условно утвержденные** | **14 054,2**  **344,2**  **14 880,8**  **729,8** | **14 054,2**  **344,2**  **14 880,8**  **729,8** | **0,0**  **0,0**  **0,0**  **0,0** |
| **3.3.** | **дефицит (профицит) в 2020 году**  **дефицит (профицит) в 2021 году** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** |
| **4.** | **межбюджетные трансферты, пере-даваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2020 году** | **20,5** | **20,5** | **0,0** |
| **5.** | **межбюджетные трансферты, пере-даваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2021 году** | **20,7** | **20,7** | **0,0** |
| **14.** | **объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных норматив-ных обязательств, в том числе:**  **в 2019 году;**  **в 2020 году;**  **в 2021 году** | **187,0**  **187,0**  **187,0** | **189,3**  **187,0**  **187,0** | **+2,3**  **0,0**  **0,0** |
| **15.** | **объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализа-ции муниципальных программ, в том числе:**  **в 2019 году;**  **в 2020 году;**  **в 2021 году** | **14 538,8**  **13 003,4**  **13 828,3** | **14 830,6**  **13 003,4**  **13 828,3** | **+291,8**  **0,0**  **0,0** |
| **17.** | **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения** | | | |
| **17.1** | **на 2019 год** | **4 565,1** | **4 703,6** | **+138,5** |
| **17.2.** | **на 2020 год** | **3 074,2** | **3 074,2** | **0,0** |
| **17.3.** | **на 2021 год** | **3 663,8** | **3 663,8** | **0,0** |
| **18.** | **объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных в соответствии с решением от 11.11.2013 №26** | | | |
| **18.1** | **на 2019 год** | **2 429,6** | **2 568,1** | **+138,5** |
| **18.2** | **на 2020 год**  **на 2021 год** | **3 074,2**  **3 663,8** | **3 074,2**  **3 663,8** | **0,0**  **0,0** |
| **19.** | **объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества** | | | |
| **19.1.** | **на 2019 год** | **1 101,7** | **1 158,4** | **+56,7** |
| **19.2.** | **на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **19.3.** | **на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **20.** | **резервный фонд** | | | |
| **20.1.** | **на 2019 год** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| **20.2.** | **на 2020 год** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| **20.3.** | **на 2021 год** | **30,0** | **30,0** | **0,0** |
| **22.1.** | **предельный объем муниципального долга на 2019 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.2.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2020 года по долго-вым обязательствам сельского по-селения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.3.** | **предельный объем муниципального долга на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.4.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2021 года по долго-вым обязательствам сельского по-селения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.5.** | **предельный объем муниципального долга на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.6.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2022 года по долго-вым обязательствам сельского по-селения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.** | **расходы бюджета поселения на обслуживание муниципального долга** | | | |
| **23.1** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.2.** | **в 2020 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.3.** | **в 2021 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.** | **объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий сельского поселения по возможным гарантийным случаям** | | | |
| **25.1.** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.2** | **в 2020 году;**  **в 2021 году** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** | **0,0**  **0,0** |

**Поправки в проект решения внесены в части:**

**- п. 1.1, где доходы поселения увеличатся на 185,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений уменьшится на 81,1 тыс. рублей и составят в сумме 14 562,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений составляет 7 462,0 тыс. рублей;**

**- п. 1.2., где расходы поселения увеличатся на 185,7 тыс. рублей и составят в сумме 16 697,8 тыс. рублей;**

**- п. 14., где объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году увеличится на 2,3 тыс. рублей и составит в сумме 189,3 тыс. рублей;**

**- п. 15., где объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличатся на 291,8 тыс. рублей и составят в сумме 14 830,6 тыс. рублей;**

**- п. 17.1., где объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения увеличится на 138,5 тыс. рублей и составит 4 703,6 тыс. рублей;**

**- п. 18.1., где объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением от 11.11.2013 №26 увеличатся на 138,5 тыс. рублей и составят 2 568,1 тыс. рублей;**

**- п. 19.1., где объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества увеличатся на 56,7 тыс. рублей и составят 1 158,4 тыс. рублей.**

Изменения, вносимые в доходную часть бюджета поселения в 2019 году, представлены в таблице №2.

таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование характеристик дохода бюджета | решение о бюджете на 2019 годи на плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №43 (с изменениями от 28.03.2019 №8, от 25.06.2019 №17 и от 10.10.2019 №24) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения+,- |
| **Собственные доходы поселения** | | | |
| *Налоговые доходы, в том числе:* | | | |
| Налог на доходы физических лиц | 1 321,9 | 1 356,9 | +35,0 |
| Налоги, на товары (работы, услуги), реали-зуемые на территории РФ, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;  - доходы от уплаты акцизов на моторные мас-ла для дизельных и (или) карбюраторных (ин-жекторных) двигателей;  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 2 429,6  880,5  6,2  1 705,2  -162,3 | 2 568,1  1 167,3  8,6  1 568,1  -175,9 | +138,5  +286,8  +2,4  -137,1  -13,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 350,0 | 354,3 | +4,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 470,8 | 310,0 | -160,8 |
| Земельный налог:  - земельный налог с организаций;  - земельный налог с физических лиц | 2 065,2  883,4  1 181,8 | 2 285,1  1 030,2  1 254,9 | +219,9  +146,8  +73,1 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о ра-змещение заказов на поставки товаров, оказа-ние услуг для нужд поселений | 0,0 | 25,0 | +25,0 |
| *Итого по налоговым доходам* | *6 637,5* | *6 899,4* | *+261,9* |
| *Неналоговые доходы, в том числе:* | | | |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключе-ние договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исклю-чением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 155,5 | 155,7 | +0,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, состав-ляющего казну сельских поселений (за исклю-чением земельных участков) | 40,5 | 45,2 | +4,7 |
| *Итого по неналоговым доходам* | *196,0* | *200,9* | *+4,9* |
| **Всего по собственным доходам** | **6 833,5** | **7 100,3** | **+266,8** |
| **Безвозмездные поступления** | | | |
| Дотации бюджетам сельских поселений на вы-равнивание бюджетной обеспеченности | 6 538,6 | 6 538,6 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселе-ний | 711,1 | 630,0 | -81,1 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществ-ление первичного воинского учета на террито-риях, где отсутствуют военные комиссариаты | 293,4 | 293,4 | 0,0 |
| **Всего по безвозмездным поступлениям** | **7 543,1** | **7 462,0** | **-81,1** |
| **Всего по доходам поселения** | **14 376,6** | **14 562,3** | **+185,7** |

Доходы Тумановского сельского поселения планируются увеличить на **185,7** тыс. рублей, а именно за счет:

- увеличения налога на доходы физических лиц на **35,0** тыс. рублей;

- увеличения налога на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации на **138,5** тыс. рублей;

- увеличение единого сельскохозяйственного налога на **4,3** тыс. рублей;

- уменьшения налога на имущество физических лиц на **160,8** тыс. рублей;

- увеличение земельного налога на **219,9** тыс. рублей;

- поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещение заказов на поставки товаров, оказание услуг для нужд поселений в сумме **25,0** тыс. рублей;

- увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на **0,2** тыс. рублей;

- увеличения доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) на **4,7** тыс. рублей;

- уменьшения прочих субсидий бюджетам сельских поселений на **81,1** тыс. рублей.

Общий объем доходов составит в сумме **14 562,3** тыс. рублей.

Изменения, вносимые в расходную часть бюджета поселения в 2019 году, представлены в таблице №3.

таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование характеристик бюджета | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №43 (с изменениями от 28.03.2019 №8, от 25.06.2019 №17 и от 10.10.2019 №24) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения+,- |
| **Общегосударственные вопросы** | **7 964,0** | **8 023,8** | **+59,8** |
| *- функционирование высшего должностного лица су-бъекта Российской Федерации и муниципального об-разования* | *514,3* | *514,3* | *0,0* |
| в части: Глава муниципального образования | 514,3 | 514,3 | 0,0 |
| *- функционирование законодательных (представи-тельных) органов государственной власти и предс-тавительных органов муниципальных образований* | *1,0* | *0,0* | *-1,0* |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (денежные выплаты депутатам) | 1,0 | 0,0 | -1,0 |
| *- муниципальная программа «Обеспечение реализа-ции полномочий органов местного самоуправления Тумановского сельского поселения Вяземского райо-на Смоленской области»* | *7 303,7* | *7 368,3* | *+64,6* |
| в части: расходы по оплате труда | 5 928,8 | 5 931,5 | +2,7 |
| в части: содержание Администрации | 1 355,0 | 1 422,2 | +67,2 |
| в части: уплата налогов, сборов и иных платежей | 19,9 | 14,6 | -5,3 |
| *- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора* | *20,3* | *20,3* | *0,0* |
| расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части мест-ного бюджета | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организа-ции и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 19,3 | 19,3 | 0,0 |
| *- резервные фонды* | *10,0* | *0,0* | *-10,0* |
| *- другие общегосударственные вопросы* | *114,7* | *120,9* | *+76,2* |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоупра-вления Тумановского сельского поселения Вяземс-кого района Смоленской области» (расходы на чле-нские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области) | 8,8 | 8,8 | 0,0 |
| в части: муниципальная программа «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждение межна-циональных конфликтов на территории Тумановс-кого сельского поселения Вяземского района Смоле-нской области» | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на содержание и обслужи-вание имущества муниципальной казны) | 24,9 | 31,1 | +6,2 |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на исполнение судебных актов) | 80,0 | 80,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **293,4** | **293,4** | **0,0** |
| *- мобилизационная и вневойсковая подготовка* | *293,4* | *293,4* | *0,0* |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на осуществление первич-ного воинского учета на территориях, где отсутст-вуют военные комиссариаты) | 293,4 | 293,4 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранитель-ная деятельность** | **788,3** | **788,3** | **0,0** |
| *- обеспечение пожарной безопасности* | *788,3* | *788,3* | *0,0* |
| в части: муниципальная программа «Организация и осуществление мероприятий по защите населения на территории Тумановского сельского поселения Вязе-мского района Смоленской области» | 788,3 | 788,3 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **4 691,6** | **4 873,3** | **+181,7** |
| *- общеэкономические вопросы* | *100,7* | *100,7* | *0,0* |
| в части: муниципальная программа «Благоустройст-во территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 100,7 | 100,7 | 0,0 |
| *- дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *4 565,1* | *4 703,6* | *+138,5* |
| в части: муниципальная программа «Развитие и со-держание дорожно – транспортного комплекса на те-рритории Тумановского сельского поселения Вязем-ского района Смоленской области» | 4 565,1 | 4 703,6 | +138,5 |
| *- другие вопросы в области национальной экономики* | *25,8* | *69,0* | *+43,2* |
| в части: муниципальная программа «Развитие мало-го и среднего предпринимательства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского рай-она Смоленской области» | 3,0 | 3,0 | 0,0 |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (расходы на выполнение кадастро-вых работ, подготовка схем расположения земельно-го участка на кадастровом плане территории) | 22,8 | 66,0 | +43,2 |
| **Жилищно – коммунального хозяйства** | **2 568,0** | **2 499,7** | **-68,3** |
| *- жилищное хозяйство* | *807,8* | *768,9* | *-38,9* |
| в части: муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на те-рритории Тумановского сельского поселения Вязем-ского района Смоленской области» | 8,0 | 126,1 | +118,1 |
| в части: расходы резервного фонда Администрации Смоленской области | 711,1 | 630,0 | -81,1 |
| в части: непрограммные расходы органов местного самоуправления (софинансирование за счет средств местного бюджета) | 88,7 | 12,8 | -75,9 |
| *- коммунальное хозяйство* | *764,9* | *736,3* | *-28,6* |
| в части: муниципальная программа «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского рай-она Смоленской области» | 515,7 | 477,0 | -38,7 |
| в части: муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Ту-мановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 249,2 | 259,3 | +10,1 |
| *- благоустройство* | *995,3* | *994,5* | *-0,8* |
| в части: муниципальная программа «Благоустройст-во территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 993,3 | 992,5 | -0,8 |
| в части: муниципальная программа «Формирование современной комфортной среды на территории Ту-мановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 – 2022 годы» | 2,0 | 2,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **19,9** | **30,0** | **+10,1** |
| *- другие вопросы в области культуры, кинематогра-фии* | *19,9* | *30,0* | *+10,1* |
| в части: расходы резервного фонда Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 19,9 | 30,0 | +10,1 |
| **Социальная политика** | **187,0** | **189,3** | **+2,3** |
| *- пенсионное обеспечение* | *187,0* | *189,3* | *+2,3* |
| в части: публичные нормативные социальные выпла-ты гражданам (расходы на пенсии, социальные доп-латы к пенсиям) | 187,0 | 189,3 | +2,3 |
| **Итого** | **16 512,1** | **16 697,8** | **+185,7** |

Администрацией поселения предложено распределение и перераспределение расходной части бюджета, а именно:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены на **59,8** тыс. рублей;

- по разделу «Национальная экономика» расходы увеличены на **181,7** тыс. рублей;

- по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» расходы уменьшены на **68,3** тыс. рублей;

- по разделу «Культура, кинематография» расходы увеличены на **10,1** тыс. рублей;

- по разделу «Социальная политика» расходы увеличены на **2,3** тыс. рублей.

Распределение и перераспределение на цели, не предусмотренные бюджетным законодательством не установлено.

Общий объем расходов бюджета увеличен на **185,7** тыс. рублей и составит в сумме **16 697,8** тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения не изменен и утвержден в сумме **2 135,5** тыс. рублей – источники финансирования дефицита бюджета – остатки средств бюджета на 01.01.2019 года.

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям в 2019 году представлен в таблице №4.

таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование муниципальных программ и непрограммных направлений | решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 №43 (с изменениями от 28.03.2019 №8, от 25.06.2019 №17 и от 10.10.2019 №24) | проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями в 2019 году) | отклонения +,- |
| **Программные расходы** | | | |
| **1. муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий органов местного са-моуправления Тумановского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов;  - содержание Администрации;  - уплата налогов, сборов и иных платежей;  - расходы на членские взносы в Совет муниципа-льных образований Смоленской области | **7 312,5**  5 928,8  1 355,0  19,9  8,8 | **7 377,1**  5 931,5  1 422,2  14,6  8,8 | **+64,6**  +2,7  +67,2  -5,3  0,0 |
| **2. муниципальная программа «Организация и осуществление мероприятий по защите населе-ния на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской об-ласти»:**  - расходы на обеспечение пожарной безопасности | **788,3**  788,3 | **788,3**  788,3 | **0,0**  0,0 |
| **3. муниципальная программа «Развитие и со-держание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на содержание улично – дорожной сети на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет дорожного фонда;  - расходы на проведение ремонта улично – доро-жной сети на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской обла-сти за счет дорожного фонда;  - расходы на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного ос-вещения автомобильных дорог в границах насе-ленных пунктов Тумановского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда;  - услуги по техническом обслуживанию наруж-ного освещения населенных пунктов | **4 565,1**  1 429,6  3 135,5  0,0  0,0 | **4 703,6**  857,0  3 654,0  92,7  99,9 | **+138,5**  -572,6  +518,5  +92,7  +99,9 |
| **4. муниципальная программа «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на развитие газификации в сельской ме-стности прошлых лет | **515,7**  515,7 | **477,0**  477,0 | **-38,7**  -38,7 |
| **5. муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Тумановского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на оплату ежемесячных взносов на ка-питальный ремонт за помещения, находящиеся в муниципальной собственности;  - расходы на проведение прочих мероприятий по жилищному хозяйству | **8,0**  8,0  0,0 | **126,1**  8,3  117,8 | **+118,1**  +0,3  +117,8 |
| **6. муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструкту-ры Тумановского сельского поселения Вяземс-кого района Смоленской области»:**  - расходы на развитие систем водоснабжения и водоотведения; | **249,2**  249,2 | **259,3**  259,3 | **+10,1**  +10,1 |
| **7. муниципальная программа «Благоустройст-во территории Тумановского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы по содействию занятости безработного населения на территории поселения;  - расходы на содержание уличного освещения;  - расходы на содержание воинских захоронений на территории сельского поселения;  - расходы на уборку территории, вывоз мусора и прочие мероприятия по благоустройству сельско-го поселения | **1 094,0**  100,7  946,8  14,9  31,6 | **1 093,2**  100,7  947,0  14,9  30,6 | **-0,8**  0,0  +0,2  0,0  -1,0 |
| **8. муниципальная программа «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на профилактику экстремизма и терро-ризма | **1,0**  1,0 | **1,0**  1,0 | **0,0**  0,0 |
| **9. муниципальная программа «Развитие мало-го и среднего предпринимательства на терри-тории Тумановского сельского поселения Вя-земского района Смоленской области»:**  - расходы на нормативно – правовое, аналитичес-кое и организационное обеспечение малого и сре-днего предпринимательства | **3,0**  3,0 | **3,0**  3,0 | **0,0**  0,0 |
| **10. муниципальная программа «Формирова-ние современной комфортной среды на терри-тории Тумановского сельского поселения Вя-земского района Смоленской области на 2018 – 2022 годы»:**  - расходы на благоустройство дворовых террито-рий за счет средств местного бюджета;  - расходы на благоустройство муниципальных те-рриторий общего пользования за счет средств ме-стного бюджета | **2,0**  1,0  1,0 | **2,0**  0,0  2,0 | **0,0**  -1,0  +1,0 |
| **Итого по программным расходам** | **14 538,8** | **14 830,6** | **+291,8** |
| **Непрограммные расходы** | | | |
| - функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципаль-ного образования | 514,3 | 514,3 | 0,0 |
| - функционирование законодательных (предста-вительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных обра-зований | 1,0 | 0,0 | -1,0 |
| - обеспечение деятельности финансовых и тамо-женных органов и органов финансового (финан-сово – бюджетного) надзора, в том числе:  расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассо-вому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета;  расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по орга-низации и деятельности Контрольно – ревизион-ной комиссии | 20,3  1,0  19,3 | 20,3  1,0  19,3 | 0,0  0,0  0,0 |
| - расходы резервного фонда Администрации Ту-мановского сельского поселения Вяземского рай-она Смоленской области | 30,0 | 30,0 | 0,0 |
| - непрограммные расходы органов местного само-управления (расходы на содержание и обслужива-ние имущества муниципальной казны) | 24,8 | 31,1 | +6,3 |
| - непрограммные расходы органов местного само-управления (расходы на исполнение судебных ак-тов) | 80,0 | 80,0 | 0,0 |
| - расходы на осуществление первичного воинско-го учета на территориях, где отсутствуют воен-ные комиссариаты | 293,4 | 293,4 | 0,0 |
| - расходы на выполнение кадастровых работ, по-дготовка схем расположения земельного участка на кадастровом плане территории | 22,8 | 66,0 | +43,2 |
| - расходы резервного фонда Администрации Смо-ленской области | 711,1 | 630,0 | -81,1 |
| - непрограммные расходы органов местного само-управления (софинансирование за счет средств местного бюджета) | 88,7 | 12,8 | -75,9 |
| - расходы на пенсии, социальные доплаты к пен-сиям | 187,0 | 189,3 | +2,3 |
| **Итого по непрограммным расходам** | **1 973,3** | **1 867,2** | **-106,2** |
| **Всего по раходам** | **16 512,1** | **16 697,8** | **+185,6** |

В рамках муниципальных программ планируется внести следующие изменения:

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **7 377,1** тыс. рублей с увеличением на **64,6** тыс. рублей.

В пояснительной записке указано, что увеличиваются расходы на реализацию мероприятий по выплате персоналу за счет оплаты за командировку. Увеличение расходов на содержание Администрации и уменьшения расходов на уплату налогов, сборов и иных платежей с разбивкой по мероприятиям;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» изменения не вносятся, финансирование остается в сумме **788,3** тыс. рублей.

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **4 703,6** тыс. рублей с увеличением на **138,5** тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения включены два мероприятия по реализации муниципальной программы «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» на сумму **192,6** тыс. рублей, а именно:

- расходы на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда на сумму **92,7** тыс. рублей;

- услуги по техническом обслуживанию наружного освещения населенных пунктов на сумму **99,9** тыс. рублей.

Для реализации данных мероприятий были заключены муниципальные контракты:

- с АО «АтомЭнергоСбыт» от 09.12.2019 №6740100310 на сумму **92,7** тыс. рублей, предметом контракта является «Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии Потребителю, а Потребитель обязуется оплачивать приобретенную электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в порядке и условиях, предусмотренных настоящим Договором и нормами действующего законодательства» (п. 1.1. Контракта) и «Точки поставки и адреса энергопринимающих устройств Потребителя указаны в Приложении №1 к настоящему Договору» (п. 1.4. Контракта);

- с ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» от 11.11.2019 №41909645 на сумму 99,9 тыс. рублей, предметом контракта является «В соответствии с настоящим контрактом Исполнитель, являющийся владельцем инфраструктуры, по заявкам Заказчика, в целях жизнеобеспечения и благоустройства населенных пунктов Заказчика, при условии выполнения п. 2.3.3, обязуется оказать Заказчику, услуги по техническому обслуживанию наружного освещения населенных пунктов, в том числе:

- контроль и обеспечение надлежащего технического состояния и безопасности инфраструктуры;

- обеспечение возможности передачи электрической энергии по распределительным сетям своей инфраструктуры;

- обеспечение автоматического включения и отключения установок наружного освещения;

- обеспечение включения и отключения установок наружного освещения, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в объеме и на условиях, указанных в настоящем контракте» (п. 1.1. муниципального контракта).

Пунктом 1 ст. 179.4 БК РФ утверждено «Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

Пунктом 5 ст. 179.4 БК РФ определено «Муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования».

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ в Тумановском сельском поселении разработано Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением от 24.04.2019 №10 Совета депутатов Тумановского сельского поселения (с изменениями от 21.05.2019 №13 и 07.11.2019 №33) (далее – Положение от 24.04.2019 №10).

Подпунктом 1.2. п. 1 Положения от 24.04.2019 №10 утверждено «Средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с дорожной деятельностью».

Решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 07.11.2019 №33 внесено дополнение в п. 1.1 Положения, а именно: «Пункт 1.1. дополнить подпунктом 1.3 следующего содержания:

- оплата за потребление электроэнергии и обслуживание уличного освещения вдоль автомобильных дорог в границах Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

Пунктом 3 Положения от 24.04.2019 №10 определен Порядок использования средств муниципального дорожного фонда, в котором не утверждено, что средства муниципального дорожного фонда могут направляются: на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и на услуги по техническом обслуживанию наружного освещения населенных пунктов.

Из выше изложенного следует, что внесенные мероприятия на сумму **192,6** тыс. рублей в муниципальную программу «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» являются не обоснованными и производить оплату по этим мероприятия за счет средств муниципального дорожного фонда в рамках заключенных контрактов не правомерно.

В пояснительной записке и в дополнение к пояснительной записке не указано обоснование расходование муниципального дорожного фонда на оплату электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и на услуги по техническому обслуживанию наружного освещения населенных пунктов согласно заключенным контрактам;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **477,0** тыс. рублей с уменьшением на **38,7** тыс. рублей.

В пояснительной записке указано, что уменьшение средств направлено на уменьшение затрат по кадастровой работе;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **126,1** тыс. рублей с увеличением на **118,1** тыс. рублей;

В предоставленной пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальной программе;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **259,3** тыс. рублей с увеличением на **10,1** тыс. рублей.

В предоставленной пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальной программе;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме **1 093,2** тыс. рублей с уменьшением на **0,8** тыс. рублей.

В предоставленной пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальной программе.

Расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ финансирование остается неизменным, а именно:

- «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- «Формирование современной комфортной среды на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 – 2022 годы».

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличилось на **291,8** тыс. рублей и составляет в сумме **14 830,6** тыс. рублей.

Непрограммные расходы планируется утвердить в сумме **1 867,2** тыс. рублей с уменьшением на **106,2** тыс. рублей, за счет:

- уменьшения расходов на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований на **1,0** тыс. рублей;

- увеличения расходов на содержание и обслуживание имущества муниципальной казны на **6,3** тыс. рублей;

- увеличения расходов на выполнение кадастровых работ, подготовка схем расположения земельного участка на кадастровом плане территории на **43,2** тыс. рублей;

- уменьшения расходов резервного фонда Администрации Смоленской области на **81,1** тыс. рублей;

- уменьшение расходов бюджета на софинансирование за счет средств местного бюджета на **75,9** тыс. рублей;

- увеличение расходов на пенсии, социальные доплаты к пенсиям на **2,3** тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Заключение подготовлено в соответствии со статьей 265 БК РФ и статьей 12 «Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;
2. Общий объем доходов Тумановского сельского поселения увеличен на **185,7** тыс. рублей и составляют **14 562,3** тыс. рублей;
3. Общий объем расходов бюджета увеличен на **185,7** тыс. рублей и составляют **16 697,8** тыс. рублей;
4. Дефицит бюджета поселения не изменен и составляет **2 135,5** тыс. рублей;
5. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ планируется увеличить на **291,8** тыс. рублей и составит в сумме **14 830,6** тыс. рублей;
6. Непрограммные расходы планируется увеличить уменьшить на **106,2** тыс. рублей и составят в сумме **1 867,2**  тыс. рублей.
7. Проектом решения вносятся изменения только в части распределения и перераспределения показателей на 2019 год, показатели на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются.

8. Администрацией сельского поселения включены два мероприятия по реализации муниципальной программы «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» на сумму **192,6** тыс. рублей, а именно:

- расходы на проведение мероприятий по оплате электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств дорожного фонда на сумму **92,7** тыс. рублей;

- услуги по техническом обслуживанию наружного освещения населенных пунктов на сумму **99,9** тыс. рублей.

Для реализации данных мероприятий были заключены муниципальные контракты:

- с АО «АтомЭнергоСбыт» от 09.12.2019 №6740100310 на сумму **92,7** тыс. рублей предметом контракта является «Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии Потребителю, а Потребитель обязуется оплачивать приобретенную электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в порядке и условиях, предусмотренных настоящим Договором и нормами действующего законодательства» (п. 1.1. Контракта) и «Точки поставки и адреса энергопринимающих устройств Потребителя указаны в Приложении №1 к настоящему Договору» (п. 1.4. Контракта); ;

- с ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» от 11.11.2019 №41909645 на сумму **99,9** тыс. рублей предметом контракта является «В соответствии с настоящим контрактом Исполнитель, являющийся владельцем инфраструктуры, по заявкам Заказчика, в целях жизнеобеспечения и благоустройства населенных пунктов Заказчика, при условии выполнения п. 2.3.3, обязуется оказать Заказчику, услуги по техническому обслуживанию наружного освещения населенных пунктов, в том числе:

- контроль и обеспечение надлежащего технического состояния и безопасности инфраструктуры;

- обеспечение возможности передачи электрической энергии по распределительным сетям своей инфраструктуры;

- обеспечение автоматического включения и отключения установок наружного освещения;

- обеспечение включения и отключения установок наружного освещения, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в объеме и на условиях, указанных в настоящем контракте» (п. 1.1. муниципального контракта).

Из выше изложенного следует, что внесенные мероприятия на сумму **192,6** тыс. рублей в муниципальную программу «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» являются не обоснованными и производить оплату по этим мероприятия за счет средств муниципального дорожного фонда в рамках заключенных контрактов не правомерно.

**Предложения:**

1. Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

- при подготовке и составлении пояснительной записки необходимо отражать расходы, в том числе и по мероприятиям муниципальных программ, с обоснованием планируемых изменений в мероприятиях муниципальных программах, так как удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения составляет более 88,0%;

- в соответствии со ст. 179.4 БК РФ и Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2019 №10 решить вопрос о реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в части оплаты электроэнергии в целях организации уличного освещения автомобильных дорог в границах населенных пунктов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и услуг по техническому обслуживанию наружного освещения населенных пунктов.

2. Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

- Контрольно – ревизионная комиссия рекомендует принять к рассмотрению документы и материалы, представленные Советом депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н. В. Агафонова